

Aan:
de provincie Drenthe
t.a.v. de commissaris van de Koning in Drenthe
Postbus 122
9400 AC ASSEN



Assen, 17 oktober 2023
Ons kenmerk 42/5.9/2023001306
Behandeld door thema Landbouw & Landgebruik (0592) 36 55 55
Onderwerp: In reactie op uw brief

Geachte commissaris,

In uw brief van 17 maart 2023 doet u ons college en de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) een aantal voorstellen die kunnen helpen in het verminderen van de zorgen over de risico's met betrekking tot het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen voor de gezondheid, het landschap en de natuur.

Allereerst willen wij u hartelijk danken voor uw inzet om het gesprek tussen de verschillende partijen te stimuleren. Het staat buiten kijf dat wij uw beschouwing, dat het van belang is dat mensen met elkaar in gesprek zijn, van elkaar weten wat belangrijk is en hoe wij elkaar daarin kunnen helpen, onderschrijven. Uiteindelijk willen wij een leefomgeving waarin eenieder prettig kan wonen en werken.

Algemene reactie

Voordat wij ingaan op de verschillende voorstellen is het goed ons te realiseren dat zich in de afgelopen periode diverse verwachte en onverwachte ontwikkelingen hebben voorgedaan die mogelijk van invloed zijn op de uitvoering van de door u voorgestelde adviezen. Bijvoorbeeld:

- de installatie van een nieuw college van Gedeputeerde Staten op woensdag 12 juli 2023 en de lancering van het collegeakkoord;
- een demissionair kabinet dat naar verwachting besluitvorming op een aantal onderwerpen die verband houden met de bollenteelt en gewasbescherming zal opschorten;
- een rechterlijke uitspraak over het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op de locatie Boterveen.



Wij realiseren ons dat de bollenteelt en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen veel discussie, zorgen en onrust teweegbrengt in onze samenleving. Dit betreuren wij en wij willen ons inzetten om deze impasse te doorbreken. Wij zoeken een balans tussen het onderhouden van en zorgen voor onze natuur en biodiversiteit en een bloeiende landbouw en een leefbaar Drenthe. Over de vraag hoe wij dat willen bereiken gaan wij de komende periode in gesprek met betrokkenen. Zoals verwoord in ons collegeakkoord willen wij vanuit de provincie geen extra regels stellen voor de landbouwsector bovenop de landelijke en Europese wetgeving en is vrijwilligheid de basis om tot verandering te komen.

Reactie per voorstel

Voorstel 1

Ontwikkel in gezamenlijkheid met inwoners, ondernemers, relevante ketenpartners en overheden een inhoudelijke en ruimtelijke visie op “duurzame landbouw” in Drenthe, waarbij rekening wordt gehouden met de verschillende kwetsbare functies (zoals natuur, wonen, cultuurhistorische waarden). Geef daarmee duidelijkheid in tijd en plek waar je wel en geen intensieve teelten wilt hebben. Geef daarin alle stakeholders tijd, ruimte en ondersteuning om in geleidelijkheid naar deze visie toe te groeien.

In juni 2022 presenteerde het kabinet de Startnotitie Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG). Kerndoelen zijn: verbetering van de kwaliteit van de natuur, een robuuster en gezonder watersysteem en een klimaatneutraal landelijk gebied. Hoofdambitie is het toekomstbestendig ontwikkelen van het landelijk gebied. Van de landbouw wordt veel verwacht om bij te dragen aan deze kerndoelen. Enerzijds door te accepteren dat bodem en water leidend zijn bij de uitoefening van de landbouw, anderzijds door maatregelen te nemen in de bedrijfsvoering om emissies vanuit het bedrijf naar bodem, water en lucht te verlagen tot een niveau dat zij geen negatieve effecten op de natuur en het klimaat hebben. Daarmee wordt een transitie van de landbouw gevraagd.

Bovenstaande kan alleen gerealiseerd worden met medewerking en draagvlak van de landbouw. Daarvoor is een langjarig perspectief nodig op de richting waarin de Nederlandse landbouw zich gaat ontwikkelen, waardoor boeren die verder willen beslissingen op bedrijfsniveau kunnen nemen, die economisch duurzaam zijn.

Opdracht aan de provincies is om het NPLG uit te werken naar integrale provinciale gebiedsprogramma's en het ontwerp uiterlijk het eerste kwartaal 2024 bij de minister voor Natuur en Stikstof in te dienen. Vanuit de NPLG-ambitie worden de uitgewerkte doelen voor natuur, stikstof, water en klimaat, en de wisselwerking met de verduurzaming van de landbouw en de sociaaleconomische ontwikkelingen, opgenomen. Samenwerking tussen het Rijk, decentrale overheden, maatschappelijke partners en ondernemers is cruciaal, net als betrokkenheid van grondeigenaren en grondgebruikers. Inmiddels is er een eerste concept door de provincie opgesteld.

Naast het proces om te komen tot een Drents Programma Landelijk Gebied (DPLG) is de voorbereiding om te komen tot een nieuwe Omgevingsvisie gestart. In Provinciale Staten is in januari van 2023 een procesaanpak vastgesteld. Inmiddels zijn wij gestart met het opstellen van een koersnotitie Landbouw. Deze zal met ondernemers, relevante ketenpartners en overheden worden ontwikkeld. Deze koersnotitie wordt gebruikt als bouwsteen voor het provinciaal programma landelijk gebied en de nieuwe Omgevingsvisie. Het begeleiden van alle stakeholders is erop gericht om op vrijwillige basis te verkennen of je in ruimtelijke zin de teelten zo kunt organiseren dat er meer rekening wordt gehouden met ieders belangen.

Voorstel 2

Verken de mogelijkheid om de ruimtelijke aspecten van bollenteelt als onderdeel van een landbouwvisie (zoning intensieve landbouw) mee te nemen en te verankeren in de provinciale uitwerking van het NPLG.

Dit voorstel sluit aan bij voorstel 1. Een verkenning naar de mogelijkheid om de ruimtelijke aspecten van bollenteelt als onderdeel van een landbouwvisie mee te nemen en te verankeren is onderdeel van het proces om te komen tot de nieuwe Omgevingsvisie.

Voorstel 3

Stel een lijst op van gewasbeschermingsmiddelen die aantoonbaar de akker verlaten door verdamping, verwaaiing en uitspoeling. Dring er vervolgens bij het Ministerie van LNV op aan om deze middelen met prioriteit te verbieden. Het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Ctgb) toetst alle gewasbeschermingsmiddelen op verdamping, verwaaiing en uitspoeling en de verantwoordelijke partijen zijn continu bezig met het actualiseren van deze wetenschappelijke basis. Vanuit deze doelstelling is voorgesteld om tot een kennisuitwisseling te komen tussen belangengroepen (bijv. Meten=Weten) en vertegenwoordigers van het Ctgb om informatie hierover te delen.

Samen met het Ministerie van LNV wordt er een kennisbijeenkomst georganiseerd voor belangstellenden waarin het Ctgb uitleg geeft over de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en waarin belangengroepen de mogelijkheid krijgen om kennis en expertise te delen.

Voorstel 4

Stel, in samenspraak met alle gesprekspartners, een integraal programmavoorstel op waarin de volgende onderdelen concreet worden uitgewerkt:

- a. *werk een programmavoorstel uit voor een systeemaanpak waarin (bollen)telers worden gestimuleerd om te komen tot een duurzame teeltstrategie op bedrijfsniveau voor alle teelten. Insteek is een regioaanpak waarin men in een gebied van enkele honderden hectares gericht aan de gang gaat met een geïntegreerde systeemaanpak om te komen tot duurzame landbouw op regio niveau;*

- b. stel op korte termijn een procesbegeleider aan die met grondeigenaren en andere stakeholders op vrijwillige basis in een bepaald gebied in gesprek gaat om te verkennen of er mogelijkheden/kansen zijn om de (intensieve) teelten/ gebruik gewasbeschermingsmiddelen in dat gebied zo te organiseren dat er (meer) rekening wordt gehouden met de belangen van telers, omwonenden, natuurorganisaties, etc. in dat gebied. Als experimenteergebieden zijn daarbij benoemd: het Drentse Aa gebied of Rheebruggen of de randgebieden van het Natura 2000-gebied Drents-Friese Wold en Leggelderveld.*

Wij hebben een onderzoekinstelling gevraagd om vanuit het programma Toekomstgerichte landbouw een programmavoorstel uit te werken voor een integrale duurzame gewas- en teeltstrategie voor alle teelten op bedrijfsniveau.

Voor wat betreft deel b. stellen wij nu geen procesbegeleider aan. In 2024 starten er vanuit het DPLG gebiedsprocessen waar de genoemde vraagstukken ook aan de orde komen.

Mochten zich grondeigenaren melden die met elkaar willen onderzoeken welke mogelijkheden en kansen er zijn om (intensieve) teelten/gebruik gewasbeschermingsmiddelen in dat gebied zo te organiseren dat er (meer) rekening wordt gehouden met de belangen van telers, omwonenden, natuurorganisaties, etc. in dat gebied, dan zullen wij deze grondeigenaren faciliteren met een procesbegeleider van Prolander.

Voorstel 5

Stel in samenspraak met alle gesprekspartners een informatievoorziening in waar:

- o inwoners van Drenthe terecht kunnen met vragen en zorgen over het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in relatie tot de (bollen)teelt;*
- o inwoners geholpen kunnen worden met een snelle doorverwijzing naar andere instanties of organisaties (bijvoorbeeld de GGD of NVWA) alwaar klachten/meldingen kunnen worden geïnventariseerd, opgepakt en/of verder worden onderzocht;*
- o informatie vanuit de overheden over het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in relatie tot de (bollen)teelt overzichtelijk digitaal beschikbaar wordt gesteld;*
- o signalen worden 'gevangen' over onderwerpen waarover meer duidelijkheid gewenst is en deze te adresseren aan de verantwoordelijke organisatie.*

Zowel wij als het Ministerie van LNV hebben een positieve grondhouding ten aanzien van dit voorstel. Wij gaan een extern bureau opdracht verlenen om de opzet en inrichting van een dergelijke informatievoorziening nader te verkennen. Het Ministerie van LNV draagt bij in de financiering van deze verkenning. De gesprekspartners krijgen de mogelijkheid om in deze verkenning een zienswijze te geven hoe zij een dergelijk informatiepunt concreet voor zich zien.

Voorstel 6

Ontwikkel op basis van bestaande convenanten en handreikingen een Drentse 'gedragscode' die op een praktische manier richting geeft aan de invulling van het nabuurschap. Deze gedragscode wordt, met implementatieadvies, ter beschikking gesteld aan de Drentse gemeenten om aan de hand hiervan met betrokken partijen in gesprek te gaan om (eventuele) gemeentelijke convenanten vorm en inhoud te geven.

Wij hebben een positieve grondhouding ten aanzien van dit voorstel en zijn voornemens om menskracht en middelen ter beschikking te stellen om een model 'gedragscode' voor gemeenten te ontwikkelen. Vraag is wel of de Drentse gemeenten behoefte hebben aan een dergelijke 'gedragscode' of dat de huidige voorbeelden en handreikingen op dit moment voldoende houvast bieden om een gedragscode of convenant op te stellen. Samen met de betrokken Drentse gemeenten pakken wij deze verkenning op. Op basis van deze verkenning besluiten wij of het wenselijk is om tot een Drentse gedragscode te komen.

Voorstel 7

Organiseer jaarlijks een bijeenkomst in Drenthe die in het teken staat van duurzame landbouw. Doel van deze bijeenkomst is om een platform te bieden waar:

- (wetenschappelijke) kennis en ideeën over duurzame landbouw kunnen worden gedeeld met eenieder die hierin is geïnteresseerd;*
- (beleids)ontwikkelingen (incl. de uitwerking van deze voorstellen) vanuit de overheden kunnen worden toegelicht;*
- onderwerpen die door het informatieportaal worden gevangen en waarvan het wenselijk is om deze onderwerpen toe te lichten;*
- mensen elkaar kunnen ontmoeten en waar de gezamenlijke gesprekken, die de commissaris is gestart, een vervolg krijgen.*

Op dit moment worden in het kader van het programma Duurzame Bollenteelt Drenthe jaarlijks twee informatiebijeenkomsten georganiseerd. Deze bijeenkomsten kunnen ook worden benut voor het agenderen van onderwerpen die breder zijn dan alleen de bollenteelt.

Voorstel 8

Stel een lijst op van gewasbeschermingsmiddelen voor de bollenteelt die aantoonbaar minder belastend zijn voor het milieu, maar die niet zijn toegelaten in de bollenteelt. Dring er vervolgens bij het Ministerie van LNV aan op een (versnelde) toelating van deze laag risicomiddelen in deze teelten.

'Spoor 3' binnen het programma Duurzame Bollenteelt Drenthe geeft invulling aan dit voorstel door te experimenteren met de toepassing van (alternatieve) gewasbeschermingsmiddelen. Het initiatief om dergelijke producten aan te dragen voor toelating ligt bij de sector zelf, maar de sector kan wel worden opgeroepen en gestimuleerd om een voorstel voor toelating te doen aan het Ctgb. In de stuurgroep DBD, waar onze gedeputeerde voorzitter van is, is hiervoor reeds aandacht. De stuurgroep heeft de sector gevraagd dit vraagstuk in te brengen bij het uitvoeringsprogramma Duurzame gewasbescherming 2030. Onder de noemer actuele zaken die op korte termijn om een oplossing vragen is aandacht gevraagd voor versnelde toelating van laagrisico-middelen voor de bollenteelt.

Tot slot

Wij willen u nogmaals hartelijk danken voor uw inspanningen op dit onderwerp.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,



J. Otter,
gedeputeerde

Afschrift aan:

- Provinciale Staten van Drenthe
- gesprekspartners

wa.coll.